



СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕР ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Долженкова Е.В., Абросимова И.А.

Статья подготовлена в рамках выполнения государственного задания Министерства образования и науки России по проекту № 2109 «Система привилегий и иммунитетов в России: историко-правовое исследование».

Введение. Согласно последней переписи населения, проведенной в 2010 году, Российская Федерация по численности населения (142 млн. человек) занимает восьмое место в мире после Китая, Индии, США, Индонезии, Бразилии, Пакистана, Бангладеш.

Основная причина депопуляции кроется в сверхнизкой рождаемости и доминировании в семейной структуре населения малодетных семей. Между тем, по заявлениям ведущих демографических школ, с точки зрения воспроизводства населения, только многодетные семьи, могут внести весомый вклад в улучшение демографической ситуации в нашей стране.

По данным результатов Всероссийского исследования «Многодетная семья в эру депопуляции», проводимого в 2012 году, процент семей, воспитывающих трех и более детей в России невысок - около 6% (в Западной Европе - 12 - 15%), тогда как для простого воспроизводства населения примерно 35% всех семей должны иметь 3 детей, а 23% — четырех и более [1].

В риторике политических лидеров в последние годы все чаще звучат призывы по превращению трехдетной семьи в социальную норму современного образа жизни россиян. Однако вопрос о том, какие приоритеты должны определять политику государства в отношении многодетных семей остается открытым. Концепция государственной



семейной политики на период до 2025 года, утвержденная Правительством РФ в 2014 году носит скорее декларативный характер не содержит конкретных механизмов реализации.

В настоящее время основным документом федерального уровня, определяющим социально-правовой статус многодетной семьи, является Указ Президента РФ, принятый в 1992 году «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» в редакции 2003 года. Указанный нормативно-правовой акт определяет минимальный федеральный стандарт льгот для многодетных, которые должны быть установлены во всех субъектах РФ, однако не содержит конкретного механизма реализации установленных льгот. Так же Указ не дает четкого и емкого понятия «многодетная семья», лишь указывает на то, что каждый субъект РФ вправе самостоятельно устанавливать этот статус в зависимости от количества и возраста детей.

Методы и организация исследования. В основу исследования положен системный и междисциплинарный подход. При анализе законодательной базы авторы использовали методы сравнительного анализа и синтеза. Формально-юридический метод был положен в основу обработки конкретных правовых норм и положений.

Результаты и их обсуждение. Таким образом, можно заключить, что на сегодняшний день, существующие меры государственной поддержки и защиты многодетных семей не собраны в систему. Законодательство, направленное на это устарело и не отвечает сложившейся экономической обстановке (указ 1992 года). Ответственность за помощь многодетным переложена с федерального центра на «плечи» регионов.

Для преодоления острой демографической проблемы, имеющей для России одно из приоритетных значений, необходимо на федеральном уровне создать четкую системную правовую базу, направленную на



решение задачи по усилению мер поддержки многодетных семей, которая может включить в себя:

- разработку и принятие федерального закона «О мерах стимулирования многодетных семей в Российской Федерации», в котором закрепить понятие и правовой статус многодетной семьи как самостоятельного субъекта правоотношений;

- предоставление многодетной семье ежемесячной индексируемой ежегодно федеральной выплаты на воспитание детей, которая станет реальной финансовой помощью государства, рассчитанной исходя из сложившейся экономической обстановки;

- освобождение от уплаты подоходного налога при наличии в семье трех и более детей;

- разрешение использовать материнский (семейный) капитал на приобретение многоместного автотранспорта для многодетной семьи;

- зачет в трудовой стаж (с внесением соответствующей записи в трудовую книжку) многодетного родителя, осуществляющего уход за детьми, периода ухода одновременно за 3 и более детьми в возрасте до 10 лет;

- установление надбавки к пенсии за ответственное родительство многодетному родителю, воспитавшему трех и более детей, и досрочный выход на пенсию родителей трех и более детей;

- улучшение жилищных условий многодетных семей, включая разработку и принятие программы «Жилье для многодетной семьи»;

- зачет в срок погашения кредита при рождении каждого последующего после получения кредита ребенка не менее 25% первоначальной суммы кредита;

- дифференциацию процентной ставки по ипотечному кредиту в зависимости от количества детей в многодетной семье;

- внеочередное предоставление социального жилья многодетной семье при рождении одновременно трех и более детей;



-бесплатное предоставление детям из многодетных семей услуг дополнительного образования;

- расширенный перечень бесплатных медицинских услуг, оказываемых многодетным семьям, в рамках программы обязательного медицинского страхования [4].

Список литературы

1. Антонов А.И. Многодетная семья в эру депопуляции (результаты всероссийского исследования многодетных матерей) URL: http://www.demographia.ru/articles_N/index.html?idR=20&idArt=1473.

2. Долженкова Е.В. Государственная стратегия «демографического прорыва» России // Ценности и нормы правовой культуры в России: сборник статей IV Международного круглого стола, посвященного дню рождения И.А. Ильина, русского философа и юриста. 2013. С. 11-17.

3. Долженкова Е.В. Реализация социальной политики по отношению к партийной номенклатуре (на материалах Курской губернии) // Известия Юго-Западного государственного университета. Серия: История и право. 2012. № 2-1. С. 252-257.

4. Воеводкина Е.В. Ларина О.Г. Совершенствование способов защиты прав пациентов в Российском законодательстве // Пробелы в российском законодательстве. 2010. №3. С 44-47.

Сведения об авторах:

**Долженкова Екатерина Викторовна, кандидат исторических наук, доцент кафедры теории и истории государства и права Юго-Западный государственный университет
Katushenka88@yandex.ru**

Абросимова Ирина Васильевна, студентка юридического факультета Юго-Западный государственный университет